



איגוד מרכזי הסיוע
לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית
إتحاد مراكز المساعدة
لضحايا الاعتداءات الجنسية

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית

דוח שנתי 2024

צוות האיגוד

אורית סוליציאנו

דבי בן זאב

עו"ד מיה אוברבאום

עו"ד ד"ר כרמית קלר-חלמיש

עו"ד הלה נויבך

עו"ד עו"ס נטע גורי

עו"ד רע'דה עואד

טניה גלבוע

הגר פרידנזון

רונית אילתי ממן

נגה ברגר

יעל טל פואה

טל בראונשטיין

מנכ"לית

מנהלת כספים ואדמיניסטרציה

מנהלת תחום קשרי ממשל וקידום מדיניות

מנהלת תחום מחקר

מנהלת התחום המשפטי

מקדמת מדיניות וקשרי ממשל

מנהלת תחום מניעת הטרדה מינית בחברה הערבית

מנהלת קשרי קהילה ופיתוח עסקי

מנהלת פיתוח עסקי

מנהלת אסטרטגיה ודוברות

מנהלת תוכן וידע

ראשת מטה חינוך והסברה

מנהלת סושיאל

ועד מנהל

טלי איזנברג

קרן עיני

דבי גרוס

בטי מרטין קורן

ירונה בן שלום ריצ'רדסון

לינדה ח'ואלד

לוטם יניב בן ישי

שרון קיסר

מרים שלר

מנהלת מרכז סיוע לנפגעות אונס ותקיפה מינית, חיפה והצפון

מנהלת מרכז סיוע תאיר לנפגעות ולנפגעי תקיפה והטרדה מינית, השפלה הדרומית

מנהלת מרכז סיוע תהל לנשים וילדים דתיים

מנהלת מרכז סיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית, השרון

מנהלת מרכז סיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית ואלימות, נגב (מסל"ן)

מנהלת מרכז סיוע לנפגעות תקיפה מינית ואלימות, נצרת

מנהלת מרכז סיוע לנפגעות תקיפה מינית ואונס, קריית שמונה והגליל

מנהלת מרכז סיוע לנפגעות אונס ותקיפה מינית, ירושלים

מנהלת מרכז סיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית, תל אביב

ועדת ביקורת

רויטל רובן

אירית חצרנוב

הפקה

נגה ברגר

ז'נאן בסול

נעה רוזן

סטודיו לי ותמר

עריכה, הפקה ועיבוד נתונים

תרגום לערבית

עריכת לשון

עיצוב ועריכה גרפית

תודה מיוחדת לגל גולן ולכל צוות JLM Public Policy

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית בישראל

בית העמותות - סעדיה גאון 26, תל אביב יפו 6713521, טלפון 073-7013215

www.1202.org.il | office@igud1202.org.il



איגוד מרכזי הסיוע
לנפגעות ולנפגעי הקיפה מינית
إتحاد مراكز المساعدة
لضحايا الاعتداءات الجنسية

דוח שנתי 2024

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית (ע"ר)
הוא עמותה המתקיימת מתרומות בלבד.
תרמו לנו וסייעו לנו להמשיך בפעילותנו.



לתרומה בכרטיס אשראי או באפליקציית Bit
סרקו את הקוד או היכנסו לקישור bit.ly/DonateIgud

אפשרויות תרומה נוספות:

העברה בנקאית

פרטי החשבון:

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית בישראל (ע"ר)

הבנק הבינלאומי סניף 012 — ירושלים ראשי

רח' הלל 10 ירושלים

מס' חשבון 029904

המחאה (צ'ק)

את ההמחאה יש לכתוב לפקודת "איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית"

ולשלוח לבית העמותות — סעדיה גאון 26, תל אביב יפו, מיקוד 6713521

עיגול לטובה

בכל רכישה באשראי בסכום שאינו עגול, יעוגל התשלום לשקל הקרוב וההפרש

(עד שקל) יעבור אלינו. חפשו בגוגל "עיגול טובה איגוד מרכזי הסיוע" או הקלידו בדפדפן

איגוד-מרכזי-הסיוע/igul.org.il/amutot

כל התרומות מוכרות לצורכי מס לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה,

ויוקדשו במלואן למאבק באלימות המינית בישראל.

תוכן העניינים

9	פתח דבר
11	על איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית
13	פעילות איגוד מרכזי הסיוע בשנה החולפת
22	פניות לסיוע בזמן מלחמה: תמונת מצב זמנית
25	נתונים על פגיעה מינית בישראל לשנת 2023
26	נתוני מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית
34	נתוני משטרת ישראל
38	נתוני פרקליטות המדינה
44	נתוני מח"ש
48	נתוני שירות בתי הסוהר
53	נתוני בית הדין לעבודה
55	נתוני יחידת הסיוע המשפטי לשנת 2023

הערת המערכת:

גרסאות מקוונות של הדוח בעברית ובערבית ניתן למצוא בקישור:
www.1202.org.il/centers-union/publications/reports

פתח דבר

בעת כתיבת שורות אלו ישראל סוגרת מעל שנה של מלחמה מדממת, שגובה מחירים בלתי נסבלים ובלתי נתפסים מכל יושבות ויושבי האזור.



מטרתו של איגוד מרכזי הסיוע היא להיאבק באלימות המינית ולדאוג לזכויות נפגעות ונפגעים. זה נכון בימי שגרה, ובימי מלחמה התפקיד הזה קיבל תפניות שלא יכולנו ולא רצינו לדמיין.

ימים אחרי 7 באוקטובר התקבל באיגוד המידע הראשוני על פגיעות מיניות במלחמה. צו השעה דרש מאיתנו להפנות ברגישות את הזרקור הארצי והעולמי לפגיעות המיניות שהתרחשו ב-7 באוקטובר ובמלחמה שבאה אחריו, ושלמרב האימה ייתכן שמתרחשות בשבי גם בעת כתיבת שורות אלו. מאז הוצאנו את הדוח הראשון שעסק בפרקטיקות הפגיעות המיניות והמגדריות במתקפה ואחריה, שהדהד בתקשורת הבין-לאומית; סיפרנו לעולם על מה שקרה שם – נפגשנו עם שרים, חברי קונגרס, דיפלומטים, מוסדות אקדמיים ועוד מגוון קהילות וקהלים; יצרנו רשת של קשרים וחילופי ידע, כדי לטפל טוב יותר בנפגעות ובנפגעים; ניסחנו וקידמנו חוק שמרחיב את זכויות נפגעות ונפגעי הטבח הישרים גם למשפחות, במקרים הרבים והטראגיים שבהם הם לא יכולים לממש את זכויותיהם; בנינו תשתיות לטיפול ראוי ורגיש טראומה עם משרדי ממשלה וכן סייענו בניסוח הפרוטוקול לקליטת החטופות והחטופים.

לצד הפעילות בזירה הציבורית, עקבנו גם אחר הצרכים החדשים שנוצרו במלחמה. כך, עם הצטברות העדויות על המתרחש במרכזי המפונים, פיתחנו תוכניות מוגנות ייעודיות, ופרשנו קשת של מענים מותאמים. לצד זאת הובלנו את הצוות במנהלת תקומה אשר עסק במענים הנדרשים לתושבות ותושבי העוטף בכל הנוגע לפגיעות מיניות. בנוסף, הקמנו קרן סיוע ייעודית שתמכה ישירות בנפגעות ובנפגעים שמצבם הכלכלי התדרדר בעקבות המלחמה.

ובמשך כל הזמן הזה, מן היום הראשון, שמרנו על קהל הפונות והפונים שלנו בראש סדר העדיפויות.

בבוקר 8 באוקטובר תוגברו קווי הסיוע והורחבו שעות הפעילות של הסיוע ברשת, כדי לוודא שאף אחת ואף אחד לא יישאר לבד. אחריהם נפתחו קבוצות ומרחבי סיוע פיזיים ומקוונים. המשכנו בעבודתנו השוטפת לקידום זכויות ומענים, שהובילה לכניסת שישה חוקים חדשים לספר החוקים הישראלי, ובראשם הרחבת חוק הסיוע המשפטי שמבטיח ייצוג משפטי חינם לכל נפגע/ת עבירה משלב הגשת התלונה, ומרחיב את הזכאות לייצוג גם בהליכים אזרחיים ועררים.

בשל ההבנה כי למלחמה, כמצב של טראומה קולקטיבית, השלכות יחודיות על נפגעות ונפגעים שעברו פגיעה מינית לפני המלחמה, פרסמנו בחודש פברואר קולקורא להשתתפות במחקר. תוך מספר ימים קיבלנו מאות תגובות אשר נותחו בהמשך והפכו לשורת המלצות לפעולה ולקידום מדיניות. מהמחקר עלה כי נפגעים ונפגעות חווה החמרה במצבם הנפשי בעקבות המלחמה, הגברת סימפטומים הקשורים לפגיעה ותחושה כי בשל המלחמה נדחקו לשוליים אל מול הנפגעים ה"חדשים" אליהם הופנו משאבים טיפוליים וחומריים.

כארגון שנאבק באלימות מינית על כל צורותיה, קראנו גם לרשויות המדינה לחקור את הפרסומים בתקשורת לגבי חשדות לפגיעה מינית במחנה שדה תימן.

קשה לשאת דברים מעל הפצע, כשעודו שותת דם. אך ברגע זה, שבו אנו מסכמות את השנה שחלפה, אפשר לעצור ולהסתכל על כל מה שהספקנו לעשות.

אני מבקשת להודות לצוות האיגוד ולכל צוותי מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית – למנהלות, לעובדות, לעובדים, למתנדבות ולמתנדבים, שהם והן הלב הפועם של מרכזי הסיוע.

בתקווה שהחטופות והחטופים יוחזרו הביתה, וימי המלחמה העקובים מדם יפנו את מקומם לתהליכי שיקום והחלמה לכל הצדדים.

אורית סוליציאנו

שלכם ושלכן

מנכ"לית איגוד מרכזי הסיוע
לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית

על איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית הוקם בשנת 1990 כארגון הגג של תשעת מרכזי הסיוע הפרושים ברחבי הארץ: גליל-גולן שבקריית שמונה, נצרת (לחברה הערבית), חיפה, השרון, תל אביב, ירושלים, תהל (לחברה הדתית והחרדית), תאיר שברחובות ובשפלה ומסל"ן שבבאר שבע.

מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית פועלים ברמה הפרטנית ומספקים קשת רחבה של מענים לנפגעות ולנפגעים מאלימות מינית: מערך סיוע מידי בקווי החירום (24/7), בצ'אט ובווטסאפ, המספק אוזן קשבת ותמיכה חד-פעמית או מתמשכת; מחלקות הליווי בהליך הפלילי, שמעניקות ליווי החל משלב ההתלבטות, דרך הגשת התלונה, ניהול התיק במשטרה ובפרקליטות וכלה בבית המשפט; קבוצות תמיכה בהתמחויות שונות והפניה לטיפול ולשילוב במסגרות שיקומיות במקרי הצורך; עזרה במימוש זכויות כלכליות, מהליכים משפטיים נזיקיים ועד ביטוח לאומי, ועוד. בשל הבנת הרגישות והקושי שבפנייה לסיוע מפעילים המרכזים שירותים ייעודיים לגברים, לדתיים/ות ולחרדים/ות, לדוברי/ות ערבית ולכבדי/ות שמיעה, ומסייעים גם למשפחות ולאנשי ונשות מקצוע שונים שעובדים/ות עם נפגעות ונפגעים.

נוסף על כך, פועלים מרכזי הסיוע בתוך הקהילה המקומית ובשיתופה. מחלקות החינוך של מרכזי הסיוע מפעילות את התוכנית החינוכית "ביחד" לקידום מיניות הדדית ולמניעת אלימות מינית במסגרות חינוך פורמליות ובלתי פורמליות ועובדות עם בני/ות נוער, צוותים חינוכיים והורים, ומחלקות ההסברה עורכות הכשרות למניעת הטרדה מינית בחברות ובארגונים ומספקות ליווי לאחראיות למניעת הטרדה מינית.

איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית משמש סוכנות לשינוי חברתי ברמה הארצית והמערכתית, המשלימה את העבודה הפרטנית שמתבצעת במרכזים. האיגוד פועל למען קידום זכויות ושירותים לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית, לאימוץ צעדי מניעה וטיפול מערכתיים ולצמצום היקפי התופעה בישראל.

פעילות האיגוד נפרשת על פני זירות רבות. האיגוד יוזם ומקדם תיקוני חקיקה ותקנות למען נפגעות ונפגעי אלימות מינית ומשמיע את קולם/ן של נפגעות ונפגעים בזירה הפרלמנטרית ובמשרדי הממשלה; מניע תיקונים ותקדימים משפטיים ועורך הכשרות לבעלי/ות תפקידי מפתח; מופיע בפני ועדות ציבוריות; מפתח ומטמיע כלים חדשניים ורוחביים למניעת הטרדות ופגיעות מיניות ולטיפול בהן; יוזם פרויקטים שנוגעים לטיפול בפגיעה מינית בקרב קהילות שונות; חוקר, אוסף ומייצר ידע בנושא אלימות מינית בישראל, חוויות של נפגעים/ות ומענים מותאמים; משתתף באופן פעיל בעיצוב השיח הציבורי והתקשורתי בנושא אלימות מינית; מייצר ולוקח חלק בקואליציות ובשיתופי פעולה אקטיביסטיים למען נפגעות ונפגעים; מוביל את מטה החינוך וההכשרות של מרכזי הסיוע ומרכז פרויקטים ארציים של מרכזי הסיוע.

פעילות האיגוד בשנה החולפת

קידום מדיניות

1. הכנסנו שישה חוקים חדשים לספר החוקים הישראלי. כחלק מתהליך ההוצאה לפועל של התוכנית הלאומית למאבק באלימות מינית ולקידום זכויות נפגעות ונפגעים שחיברנו, התקבלו שישה תיקוני חוק שיזמנו, קידמנו ו/או ניסחנו:

— **הרחבת הסיוע המשפטי לנפגעי/ות עבירות מין** מעניקה ייצוג משפטי חינם לנפגעי/ות כל עבירות המין, משלב הגשת התלונה (לאחר שב-2017 העברנו את החוק הראשון, שחל רק על עבירות מין חמורות מהגשת כתב האישום). עוד היא מרחיבה את הזכאות לייצוג בהליכים אזרחיים ובהגשת עררים. את הצעת החוק הממשלתית ליוותה הצעת חוק פרטית שניסחנו והגישה ח"כ מרב מיכאלי. הליכי החקיקה קודמו על ידי שר המשפטים ח"כ יריב לוין ובסיוע יו"ר ועדת חוקה ח"כ שמחה רוטמן.

— **הרחבת זכויות נפגעי עבירה למשפחות נפגעי/ות 7 באוקטובר:** החוק מאפשר להחיל את זכויות נפגעי ונפגעות העבירה הישירים גם על בני ובנות משפחה, ומרחיב את ההגדרה של בני המשפחה בחוק — כדי להתמודד עם מצב שבו חלק מהנפגעות והנפגעים הישירים לא יכולים לממש את זכויותיהם, אם משום שנרצחו או נחטפו ואם משום שמצבם הגופני או הנפשי לא מאפשר זאת. את הצעת החוק הגישו ח"כ קארין אלהרר וח"כ אליהו רביב, והיא קודמה בשיתוף פרופ' דנה פוגץ ופרויקט לילך.

— **הרחבת ההגנות על עדות נפגעים ונפגעות בהליכים אזרחיים:** תיקון להצעת חוק חקירת עדים, שמחילה הגנות שנקבעו בהליכים פליליים, כמו איסור חקירה על עבר מיני, גם על נפגעות ונפגעים בגירים בהליכים אזרחיים, וכן הגנות נרחבות יותר על נפגעות ונפגעים קטינים/ות.

— **הכללת עובדי/ות שירות בחוק למניעת הטרדה מינית:** הרחבת ההגנה המוגברת של החוק גם על עובדי/ות קבלני שירות (שיטת העסקה מקבילה להעסקה דרך קבלני כוח אדם). את הצעת החוק הגישו ח"כ שלי טל מירון וח"כ מרב מיכאלי.

— **פיטור עובדי הוראה שפגעו מינית בתלמידות ותלמידים:** מנכ"ל משרד החינוך יוכל לפטר או להשעות עובד הוראה על רקע פגיעה מינית בהליך מינהלי גם ללא הרשעה פלילית, במקרים שבהם ישנו קושי לקיים הליך משמעותי או הליך פלילי רגיל. את הצעת החוק הגישה ח"כ שרון השכל, והיא קודמה בשיתוף המועצה לשלום הילד.

— **הגברת המוגנות מפני אלימות מינית בספורט:** תיקון לחוק הספורט שמחייב כל מאמנת ומאמן לעבור הכשרה בנושא מוגנות ומניעת הטרדה מינית, לצד ניהול מרשם של מאמנים שמאפשר מעקב אחר מאמנים שהוגש נגדם כתב אישום. את הצעת החוק הגיש ח"כ סימון דוידסון, והיא קודמה בשיתוף המועצה לשלום הילד.

2. כשלושים הצעות חוק שיזמנו, ניסחנו ו/או קידמנו הונחו על שולחן הכנסת, וחלקן הגיעו לשלבי חקיקה מתקדמים. בין היתר: הצעת חוק לביטול ההתיישנות בעבירות מין בקטינות וקטינים עברה בקריאה טרומית, וקודמה בעבודת מטה ענפה; תיקון לחוק מגבלות על עבריו מין, המקל את הוכחת הנזק הנפשי הדרוש כדי להרחיק עבריו מין מסביבת נפגע/ת העבירה, עבר בקריאה שנייה ושלישית בוועדה; הצעת חוק העוסקת בוועדת השחרורים, ומשפרת את אופן הבעת העמדה של נפגע/ת עבירת המין, עברה בקריאה טרומית; והצעת חוק שתחייב את הגופים הביטחוניים לדווח לכנסת על התלונות והטיפול בהן עברה בקריאה ראשונה.

3. השתתפנו בעשרות דיונים בוועדות הכנסת, ויזמנו דיונים מיוחדים. הצגנו נתונים, מחקרים, מידע מקצועי ומגמות מהשטח בדיוני הכנסת, לצד עדויות של נפגעות ונפגעים שסייעו לחברי/ות הכנסת להבין את השלכותיה של הפגיעה המינית ולקדם מהלכים במאבק באלימות מינית. בין היתר, קיימנו דיונים

מיוחדים על הדוח שפרסמנו בנושא פרקטיקות הפגיעה המינית במלחמה ועל המחקר שערכנו על השפעת המלחמה על נפגעות; הובלנו דיון על פגיעות מיניות במרכזי המפונים; והשתתפנו בעשרות דיונים על נפגעות ונפגעים מסדר ראשון ושני מהמלחמה, ועל סוגיית המחסור בטיפולים ציבוריים נפשיים.

4. הובלנו את הקמתה של נציבות נפגעי עבירה. לאחר מאבק ארוך שקיימנו, ובעקבות המלצת ועדת ברלינר, הוחלט על הקמת נציבות לנפגעות ולנפגעי עבירה. תפקידי הנציבות יהיו רבים, ומטרתה להציב את הנפגעות והנפגעים בראש סדר העדיפויות, לתכלול ולהקל את ההליכים הרלוונטיים ברשויות השונות. בעקבות התעקשותנו הוסיפה הממשלה בהחלטתה על הקמת הנציבות את הצורך במינוי רפרנט/ית ייעודי/ת לעבירות מין כחלק מהנציבות.

5. יצרנו תשתית לטיפול במי שעברו פגיעה מינית במלחמה. נבחרנו להוביל את הצוות העוסק בפגיעות מיניות בקנהלת תקומה אשר הוקמה תחת משרד ראש הממשלה; חיברנו מסמך צרכים ומענים לנפגעות ולנפגעים במלחמה עבור משרדי הממשלה; השתתפנו בכתיבת המצע למערך קליטת חטופות וחטופים עם משרד הבריאות.

6. לקחנו חלק בשיפור הטיפול של מערכת הבריאות בנפגעות ובנפגעים. פגשנו את מנכ"ל משרד הבריאות, משה בר סימן טוב, לשיחה על הטיפול של צוותי רפואה ובריאות במטופלות, במטופלים ובעובדות המערכת, וכן על תקציבים לשירותי בריאות הנפש לנפגעות ולנפגעים. בעקבות הפגישה פנה בר סימן טוב לוועדת המשמעת של המשרד בדרישה לשלול את רישיונו של הגינקולוג עבריין המין בני שכטר. השתתפנו בפורום לקידום מערכת בריאות מיודעת טראומה, בשולחן עגול בתחום בריאות הנפש בעקבות המלחמה שיזמה הקרן לנפגעי טרור של הסוכנות היהודית, ועוד.

משפט

7. עתרנו לבג"ץ וקידמנו זכויות של נפגעות ונפגעים. הצטרפנו בעותרות לבג"ץ 6733/21, אשר עסק בתורי ההמתנה הבלתי אפשריים של שירותי בריאות

הנפש בקהילה. בית משפט העליון קבע שמשרד הבריאות וקופות החולים יחויבו לאסוף נתונים על זמני ההמתנה לטיפול נפשי בשירותי בריאות הנפש ברחבי הארץ בתוך שנה, כצעד ראשון בהליך צמצום זמני ההמתנה הארוכים. העתירה הוגשה בשיתוף הארגונים בזכות, המועצה לשלום הילד, האגודה לזכויות החולה ומטה המאבק למען הילדים.

8. הצטרפנו להליכים משפטיים עקרוניים. הצטרפנו כצד במעמד ידיד בית המשפט בשורה של תיקים העוסקים בהשתקה של נפגעות ובהתנכלות לנפגעות הטרדה מינית בעבודה (בדלתיים סגורות).

9. הרחבנו את זכויות הנפגעות והנפגעים בהליכים אזרחיים. בעקבות מפגשים עם כבוד נשיאת בית המשפט לשעבר אסתר חיות וממלא מקום נשיא בית המשפט העליון עוזי פוגלמן, הורחב "נוהל הנשיאה" מתיקי עבירות מין פליליים גם להליכים אזרחיים. בין השינויים שמאפשר המהלך: אפשרות להעיד בבית המשפט ללא נוכחות הפוגע, מתן עדות באופן רציף ומוקדם ככל האפשר, קדימות לדיונים בתביעה, ועוד.

10. ליווינו את עמותת מא'את, החוקרת עבירות הפצה, סחיטה והתעללות ברשת. העמותה משתמשת בכלים טכנולוגיים מתקדמים כדי לחשוף עברייני מין הפועלים בחסות האנונימיות של הרשת, ובונה תיקי ראיות המשמשים להליכים פליליים ואזרחיים. ייעצנו לעמותה משלבי פעילות הראשונים ולאורך התפתחות הפעילות, ואנו ממשיכות לשתף איתה פעולה בליווי נפגעות ונפגעים ובייעול הליכי העבודה.

11. קידמנו את התאמת מערכת המשפט לטיפול בעבירות מין. בעקבות שיח שוטף עם פרקליט המדינה עמית איסמן והמשנה לפרקליט המדינה מומי למברגר, הוחלט להרחיב את הפיילוט ל"צביעת" פרקליטות ופרקליטים לטיפול בתיקי עבירות מין, אשר יתמקצעו בתחום, יעברו הכשרות מעמיקות וישמרו על קשר רציף עם נפגעות ונפגעי עבירות המין, כך שלא ייאלצו לעבור בין אנשי מקצוע שונים.

12. ערכנו הכשרות וימי עיון למגוון תפקידי מפתח משפטיים, שבהם עסקנו בהשפעת מאפייני הפגיעה המינית על הליכי החקירה והמשפט ועל טיפול משפטי מותאם ויעיל לנפגעים/ות. בין הקהלים שפגשנו: חוקרי/ות עבירות מין במשטרה וגם במצ"ח, שופטות ושופטים פליליים ואזרחיים, שופטי/ות בתי הדין לעבודה, פרקליטים/ות, עוזרי/ות משפטיים בבתי הדין לעבודה ובבית משפט השלום, גורמי משמעת בשב"ס ובמשרד הבריאות ועוד.

חינוך, קידום מוגנות ומניעת הטרדה מינית

13. פיתחנו את מטה החינוך של האיגוד. במסגרת פעילותו מלווה מטה החינוך את מחלקות החינוך במרכזי הסיוע, מסייע בפיתוח הכנים וחומרי עבודה ומעמיק את שיתוף הפעולה בין המרכזים למשרד החינוך.

14. דאגנו למוגנות בקהילות המפונות והמפונים. יזמנו פרויקט מוגנות, אשר כלל ממד ציבורי של קידום מדיניות, לצד מענה פרקטי וישיר בשטח. בממד הציבורי הפנינו זרקור למתרחש במרחבי הפינוי בכנסת ובתקשורת, ושיתפנו פעולה עם משרדי ממשלה ליצירת פתרונות לפגיעות המיניות ולמצבי הסיכון במתחמי המפונים. לצד זאת, ריכזנו פרויקט של סדנאות מוגנות במתחמי המפונים, שהפעילו מרכזי הסיוע, והכשרנו בנושא מגוון קהלים מקצועיים שעובדים עם הקהילות המפונות באופן שוטף, ובכללם עיריית קריית שמונה, צוותים טיפוליים וחינוכיים, פיקוד העורף, ש"שים ובנות שירות לאומי.

15. ערכנו ימי עיון בנושא מיניות ופגיעות מיניות בנוער בעידן ה-AI. כלי הבינה המלאכותית נמצאים בשימוש נרחב בקרב נוער, מעצבים תפיסות מיניות אך גם מייצרים מצבי סיכון חדשים. ביום העיון הראשון שערכנו בנושא חשפנו את הקהילה המקצועית לאפשרויות החדשות ופיתחנו את הדיון בנושא. בעקבותיו הוזמנו להעביר את ימי העיון גם לצוותי השירות הפסיכולוגי הייעוצי של משרד החינוך.

16. השתתפנו בייסוד האגודה לחינוך מיני בישראל. נמנינו עם שלושת הארגונים המייסדים של האגודה, שהיא בית מקצועי לעשרות ארגונים ויזמות בתחום

החינוך למיניות מיטיבה, הפועלת לסטנדרטיזציה של התכנים וליצירת קוד אתי. לצד שותפות בוועד המנהל, מנהלת מטה החינוך באיגוד נבחרה לשמש יו"ר ועדת האתיקה של האגודה.

17. השקנו את המחזה זוכה הפרסים "שומעת אותך". את המחזה כתבו שירי ארצי ומילי אביטל, והוא הופק בתיאטרון הארצי לילדים ולנוער בשיתוף האיגוד. המחזה מבוסס על סיפורן האמיתי של הכותבות ועוסק בסוד והסתרה, בטרומה מינית והשלכותיה, בחשיבות הפנייה לעזרה ובאפשרות לריפוי. המחזה זכה בפרסי הצגת השנה, מחזה השנה, השחקנית ושחקנית המשנה בתחרות פרס הבמה לילדים ונוער, וצפוי לרוץ בתפוצה רחבה בשנים הקרובות.

18. העברנו הכשרות והרצאות על אלימות מינית וקידום סביבה בטוחה למגוון קהלים, ובכלל זה: הכשרה לשמירת מרחב בטוח ומתן סיוע למדריכי נוער בכירים במד"א, אשר מכשירים את דור המדריכים הבא; סדרת סדנאות למאות ש"שינים מהתנועה הקיבוצית ומהנוער העובד והלומד על קידום מרחב בטוח; עשרות הכשרות לרכזות השירות הלאומי לקידום מרחב בטוח, מניעת הטרדות מיניות ופיתוח שומרי סף.

19. הובלנו פורום מקצועי לאחריות למניעת הטרדה מינית ברשויות ערביות. בשיתוף עמותת נשים נגד אלימות, המפעילה את מרכז הסיוע בנצרת, הפעלנו פורום ראשון מסוגו שאיגד עשרות ממונות מיישובים ערביים. במסגרת פעילות הפורום ערכנו סדרת מפגשי הכשרה והעשרה על תופעת האלימות המינית ועל הכלים להתמודדות איתה, אשר כללה מפגשים דו-חודשיים וסמינר של יומיים בנצרת.

מחקר

20. הוצאנו את הדוח הראשון על פרקטיקות האלימות המינית והמגדרית במלחמה. הדוח "זעקה אילמת: פגיעות מיניות ומגדריות במלחמת 7 באוקטובר" הציג את הניתוח השיטתי הראשון בנושא, וכלל ניתוח של פרטי מידע גלויים וחסויים המובילים למסקנה שאלימות מינית ומגדרית התרחשה באופן שיטתי

בכל זירות המתקפה. הדוח צוטט בהרחבה בזירות דיפלומטיות, בתקשורת הישראלית ובכלי תקשורת בין-לאומיים, דוגמת *BBC*, *The New York Times*, *FOX NEWS*, *CNN*, ותורגם לכמה שפות.

21. בדקנו את השלכות המלחמה והאלימות המינית בה על נפגעות ונפגעי

אלימות מינית – ועל החברה הישראלית בכלל. עיקרי מחקר שערכנו על השפעת המלחמה על נפגעות ונפגעים הוצגו בכנסת ובתקשורת, וסקר מיוחד על השפעות הדיווחים על אלימות מינית במלחמה בקרב הקהל הרחב יוצג בקרוב.

22. חקרנו גוונים שונים של תופעת האלימות המינית וההתמודדות איתה.

בין המחקרים שערכנו:

- מחקר על הטרדה מינית במרחבי עבודה בחברה הערבית, שבמסגרתו ראינו 25 נשים על מאפייני התופעה, חסמים בדיווח ודרכי ההתמודדות איתה.
- מחקר "העדה הטובה", שבחן את האופן שבו קובע בית המשפט את מהימנות העדות של נפגעת/ת העבירה על בסיס ניתוח NPL של מאות פסקי דין מהעשורים האחרונים.
- סקר ארצי בשיתוף התאחדות הסטודנטים, אשר עסק בתופעת הטרדה המינית במרחב האקדמי.

23. הנגשנו ידע מהעולם על הטיפול באלימות מינית במלחמה. ערכנו סדרת ובינרים

שבהם אירחנו נשות מקצוע מהבלקן, מאוקראינה ומצרפת על מאפייני התופעה, על טיפול נפשי מתאים ועל התמודדות משפטית עם התופעה. המפגשים נערכו בשיתוף האגודה הישראלית לוויקטימולוגיה והקריה האקדמית אונו. נוסף על כך, קיימנו הכשרה פנימית למרכזי הסיוע על טיפול בנפגעות ונפגעי אלימות מינית במלחמה מטעם נציגות בריאות הנפש של הצלב האדום.

24. אספנו ופרסמנו נתונים על אלימות מינית בישראל. מאגר הנתונים של האיגוד,

אשר חלקו העדכני מופיע בדוח זה, מוסיף להיות מאגר המידע העיקרי בישראל לצורכי קידום מדיניות, עיתונות ומחקר.

25. כנס "טראומה, החלמה, צדק?" בסמוך לפרסום דוח זה נערוך כנס לציון שנה למלחמה, ובו נדון בשבר שעברה החברה הישראלית בעקבות האלימות המינית במלחמה, ובחיפוש נתיבים להחלמה. בכנס צפויים להשתתף אנשי ונשות המקצוע המובילים מתחום הטיפול, המשפט והצדק האלטרנטיבי, לצד עדויות של שורדות המלחמה והשבי.

הזירה הציבורית והתקשורתית

26. סיפרנו לעולם על האלימות המינית במלחמה. לראשונה הרחבנו את פעילותנו מחוץ לגבולות ישראל כדי להשמיע את הקול של נפגעות ונפגעי האלימות המינית ב-7 באוקטובר, שלכאבנו לא יכלו להשמיע אותו בעצמם. בין הקהלים שפגשנו: צוות האו"ם לאלימות מינית בסכסוכים בראשות פרמילה פאטן, אשר פרסם דוח המאשר את קיומן של פגיעות מיניות במלחמה; סנטורים וחברי קונגרס מארצות הברית, בכירים באיחוד האירופי, שרי חוץ מצרפת, קנדה, בלגיה והולנד, חברי פרלמנט מאוסטריה, גרמניה ואוסטרליה; שגרירים מעשרים מדינות אירופיות ודיפלומטים מדרום אמריקה; נציגות הצלב האדום. כמו כן, השתתפנו בעשרות ובינרים והרצאות באוניברסיטאות אמריקאיות, בקהילות ובארגונים יהודיים, ועוד. בעקבות הקשרים שרקמנו החליטו ממשלות קנדה וצרפת לתמוך בפעילותנו באופן ישיר.

27. מחינו על השתיקה וההשתקה של האלימות המינית במלחמה. עם שדולת הנשים ערכנו הפגנה נגד ארגון הנשים של האו"ם (UN WOMEN), שזכתה לתהודה רבה בארץ ובעולם. ימים ספורים לאחר מכן הכיר לראשונה הארגון באלימות המינית שהתרחשה במלחמה וגינה אותה.

28. הנענו מאבקים ציבוריים. בין היתר, פנינו למשרד הבריאות בדרישה לשלול את רישיונו של הגינקולוג ד"ר בני שכטר, הובלנו הפגנה מחוץ לוועדת המשמעת שדנה בעניינו, ונכחנו בדיון כדי לוודא שרישיונו אכן יישלל; פנינו למשרד הבריאות בדרישה לשלול את רישיונו של הגינקולוג ד"ר גיא רופא; פנינו לראשי מערכת הביטחון בדרישה לחקור את החשדות לפגיעה מינית במחנה שדה תימן ולפעול נגד פעולות הביזוי המיני שתועדו בעזה.

- 29. עזרנו לנפגעות להימנע מתביעות דיבה.** ליווינו עשרות פונות אשר ביקשו לחשוף את סיפורי הפגיעה שלהן ברשתות החברתיות וחששו מתביעות דיבה מצד הפוגעים, והענקנו להן קווים מנחים שיאפשרו לצמצם את החשיפה המשפטית.
- 30. ליווינו עשרות נפגעות ונפגעים במפגש עם התקשורת.** במסגרת השירות הייחודי שיצרנו אנו מלוות נפגעות ונפגעים שרוצים להשמיע את קולם בתקשורת לאורך כל הדרך: בירור הרצונות והצרכים, מציאת במה מיטבית, סיוע בהצבת גבולות ותנאים, תיווך ותמיכה לפני הפרסום ואחריו.
- 31. תמכנו בנפגעות ובנפגעים שנפגעו כלכלית מהמלחמה.** במהלך המלחמה זיהינו מצוקה כלכלית גוברת בקרב חלק מהנפגעות והנפגעים שמלווים על ידי המרכזים, שייצרה מצבי סיכון ופגעה בהליכי שיקום. כמענה לכך, הקמנו קרן סיוע ייעודית שתמכה ישירות בעשרות נפגעות ונפגעים.
- 32. השמענו את קולנו בתקשורת** בסוגיות הקשורות באלימות מינית, לכל גוניה. יזמנו כתבות, הגבנו והשתתפנו במאות אייטמים בארץ ובחו"ל בשנה האחרונה.
- 33. קידמנו סיקור אחראי יותר של אלימות מינית בתקשורת.** עבדנו עם עיתונאים/ות במערכות הטלוויזיה, העיתונים, בתחנות הרדיו ובאתרי האינטרנט הגדולים על סיקור הוגן ולא פוגעני של מקרי פגיעה מינית ועל עבודה עם נפגעים/ות.
- 34. הגענו ליותר ממיליון ישראליות וישראלים ברשתות החברתיות.** הפצנו מסרים ישירים והנגשנו מידע ושירותי סיוע ליותר מ-1,350,000 משתמשות ומשתמשים ייחודיים ברשתות החברתיות, וזכינו למיליוני חשיפות במצטבר.

פניות לסיוע בזמן מלחמה: תמונת מצב זמנית

אוקטובר 2023 עד מרץ 2024



26,379 פניות הגיעו למרכזי הסיוע
בחצי השנה הראשונה למלחמה



8,340 מתוכן
פניות חדשות

מאפיינים בולטים של הפניות למרכזי הסיוע בחצי השנה הראשונה למלחמה

קיפאון: קיפאון הוא מנגנון הגנה נפוץ בהתמודדות מול טראומה. ההלם שאחז בחברה בישראל ב-7 באוקטובר בא לידי ביטוי במספר הפניות למרכזי הסיוע בחודש אוקטובר, ובאופיין. מגמה זו בלטה בעיקר בירידה מסוימת בפניות החדשות שהתקבלו בקווי הסיוע. במקביל, זמן קצר לאחר מכן, חזרו למרכזי הסיוע פונות ופונים ותיקים, חלקם אחרי שנים שלא היו בקשר עם המרכז. הפניות לסיוע הכתוב – בצ'אט ובווטסאפ – עלו. כשהקול נאלם, המילים עוד ישנן.

היררכיה: הנפגעות והנפגעים שפנו אלינו בחודשים הראשונים למלחמה עשו זאת פעמים רבות בהססנות, בהתנצלות. האסון הגדול שנפל על רבות ורבים כל כך יצר מעין היררכיית פגיעות חדשה. הם סיפרו על החשש שפנייה לסיוע אינה לגיטימית בעת זאת; שהיא מבטאת ריכוז עצמי גבוה, באה על חשבון מי ש"סובלים יותר" ועלולה לגזול מהם משאבים.

התפרקות: בשלב זה נוכחנו בפער שובר לב בין תחושות היעדר הלגיטימציה והאשמה שביטאו הפונות והפונים ובין תוכן הפניות שהתקבלו. התכנים של השיחות האלו התאפיינו בהתפרקות מוחלטת. הן עסקו בהתמוטטות, בהתקפי חרדה מצמיתים, בדיכאונות ובחויית בדידות איומה. הן תיארו חודשים של תהום, התפרצות חמורה של תסמינים פוסט-טראומטיים ופגיעה דרמטית בתפקוד. בתיאורים האלו נכחה לעיתים קרובות ההתמודדות עם אובדנות, בין במילים ממש ובין בסבטקסט.

מרחק: היכולת לתמלל את החוויה ולעבור למרחב העיבוד של הטראומה דורשת מרחק מסוים. המרחק הזה נמנע מכולנו, עם שפיכות הדמים המתמשכת ומצב החטופות והחטופים, אך עם הזמן ביטאו הפניות גם ניסיון לחזור לשגרה ולחזור ולקחת שליטה על המציאות.

הצטלבות: הפונות והפונים שלנו מגיעים מכל גוני החברה בישראל. המשמעות היא שקבוצות בחברה שנפגעו במיוחד חשופות להצטלבות פגיעות. חלק מהפונות והפונים מדרום נחשפו לתופת, או לאיומיה; פונות מהחברה הערבית מתמודדות עם ההפקרה מול מגפת האלימות הגואה, לצד הדרה והשתקה; פונות ופונים מהצפון, ובפרט ממרכז הסיוע גליל-גולן הממוקם בקריית שמונה, פונו מבתיהם ולא שבו אליהם עד כתיבת שורות אלו, יותר משנה לאחר פרוץ המלחמה.

פגיעות חדשות: השינויים שיצרה המלחמה בתנאי החיים של משפחות רבות יצרו מצבי סיכון חדשים לפגיעות מיניות. עם הזמן התחלנו לקבל פניות על פגיעות מיניות במתחמי פינוי, שבוצעו בחסות הנסיבות החדשות.

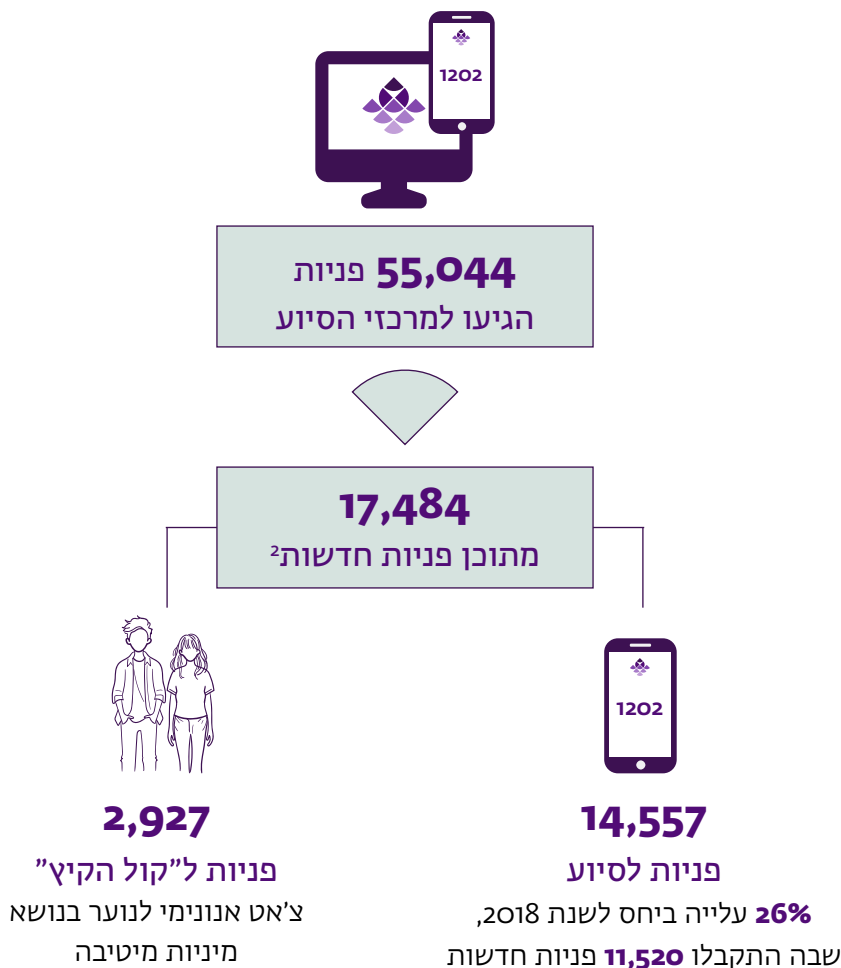
שגרה? בחלוף החודשים חזרו הפניות לרמתן הקודמת. הפניות מנפגעות ונפגעים שפונים לראשונה שבו ועלו, ושירותי התמיכה והליווי המשלימים שלנו, כמו ליוויים בהליכים משפטיים או עזרה במיצוי זכויות, נדרשים בהיקפים הולכים וגדלים.

**גם בימים המדממים האלה מרכזי הסיוע ממשיכים להיות כאן —
עבור כל מי שצריכה וצריך אותנו.**

נתונים על פגיעה מינית בישראל לשנת 2023¹

1 בפרק הנתונים נכלול התייחסות חלקית גם לנתוני השנים הקודמות כדי לאפשר התרשמות ממגמות שהתרחשו בשנים האחרונות. אם לא צוין אחרת, הנתונים נכונים ל-2023.

נתוני מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית לשנת 2023¹



¹ כל הפילוחים המובאים בפרק זה מבוססים על ניתוח הפניות החדשות. בשל אופיו של הסיוע, הנותן לפונות ולפונים את השליטה בשיחה ובפרטים הנמסרים בה, לא נשאלות שאלות יזומות בנוגע לפרטים הספציפיים של הפגיעה, הפונה או הפוגע. לכן, כל האחוזים המופיעים בפילוחים אלו מחושבים על פי הפניות שבהן התקבל מידע רלוונטי. לפרטים ופילוחים נוספים אפשר לפנות לצוות האיגוד.

² פנייה חדשה – פנייה נספרת בפעם הראשונה שהפונה מבקש/ת סיוע באותה השנה. למרבית הפניות יש שיחות המשך.

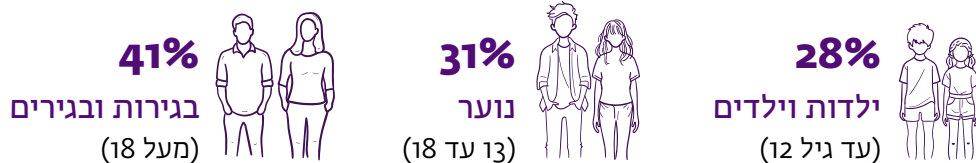
מידע על הנפגעת/ת

מגדר הנפגעת/ת³

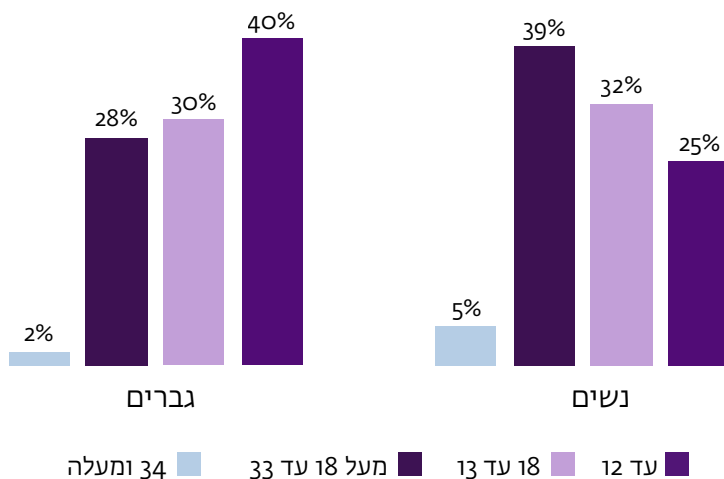


גיל בזמן הפגיעה

59% מהפניות עסקו בפגיעה בקטינות ובקטינים.



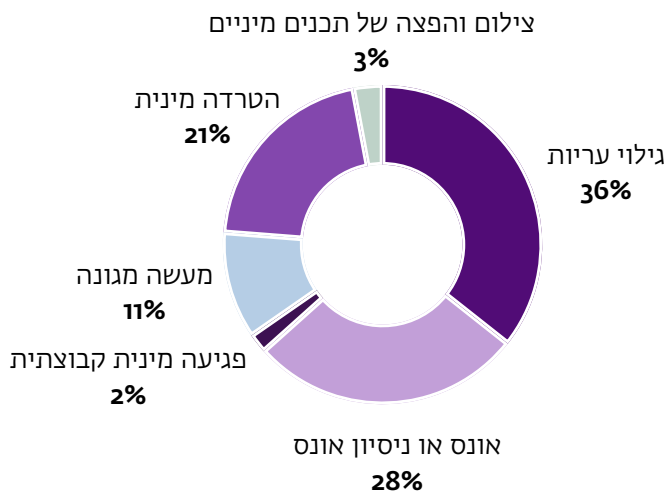
התפלגות לפי מגדר וגיל הנפגעת/ת



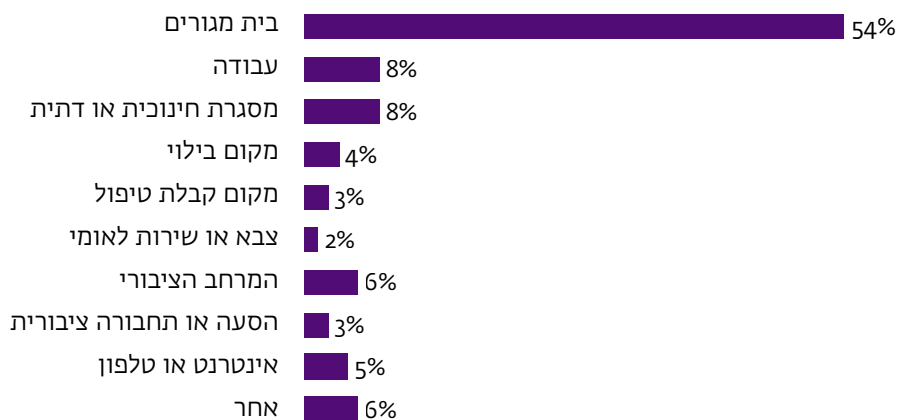
3 האחוזים מעוגלים, ואינם כוללים 51 פניות מנפגעות ומנפגעים טרנסג'נדרים, המהוות פחות מחצי אחוז מהפניות.

מידע על הפגיעה

סוג הפגיעה⁴



מקום הפגיעה



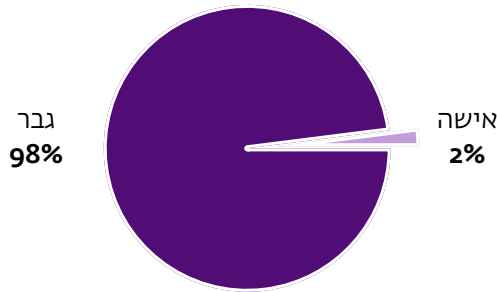
4 הערות ביחס לקטגוריות המוצגות:

— אונס או ניסיון אונס – כולל פגיעות המוגדרות בחוק כ"מעשה סדום".

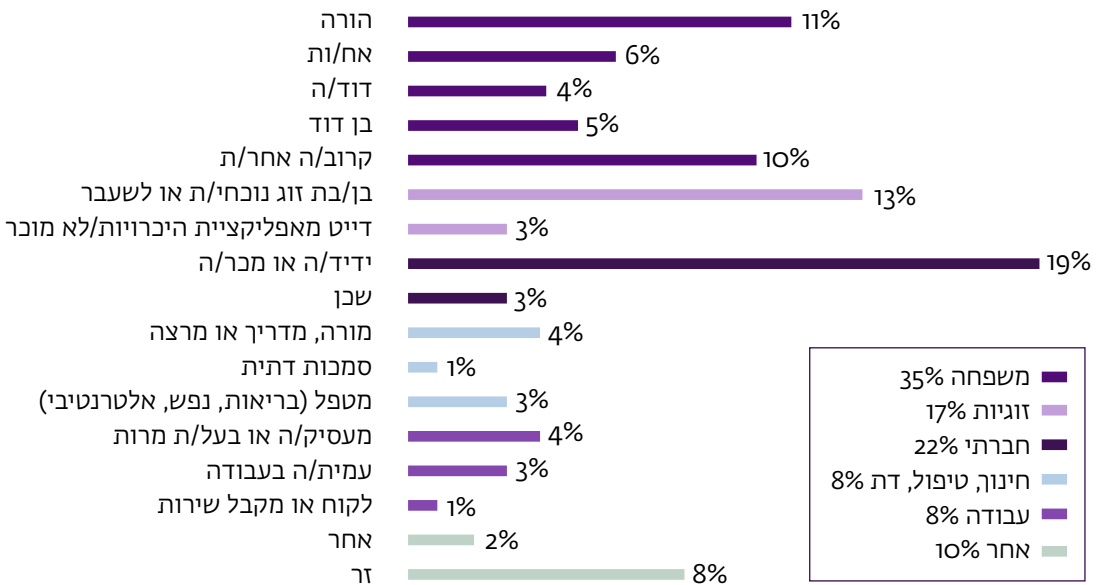
— הטרדה מינית, כפי שהיא מוגדרת בחוק, יכולה לכלול גם מעשים מגונים ופרסום תכנים מיניים של הנפגעת/ת. פילוח זה מציג כל אחד מסוגי הפגיעה האלו בקטגוריה נפרדת, על בסיס הדיווח העצמי של הפונה.

מידע על הפוגעה

מגדר הפוגעה



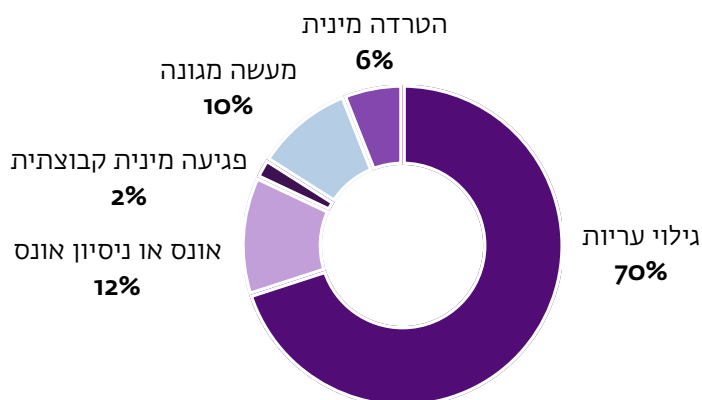
היכרות עם הפוגעה⁵



5 הורה ואחות - כולל בני משפחה ביולוגיים, משולבים (חורגים) ואומנה.

מידע על פגיעה בילדים ובילדות (עד גיל 12)

סוג הפגיעה (עד 12)⁶

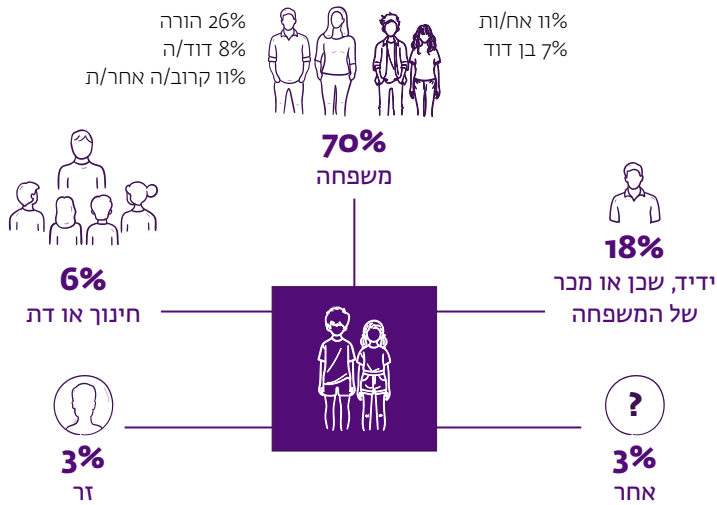


מקום הפגיעה (עד 12)



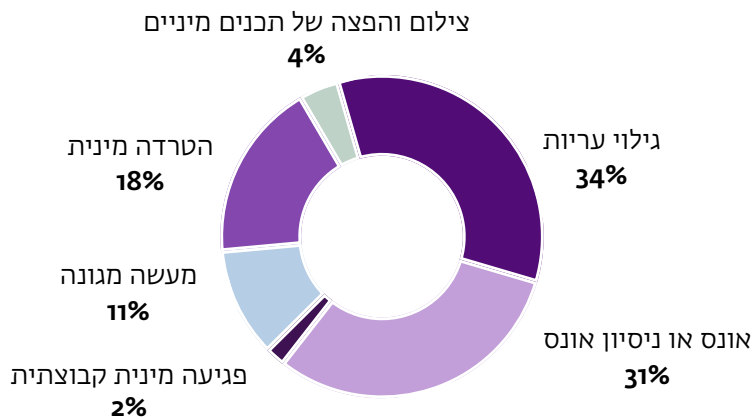
6 הטרדה מינית – כולל אחוז אחד של צילום והפצה של תכנים מיניים.

היכרות עם הפוגעה/ה (עד 12)



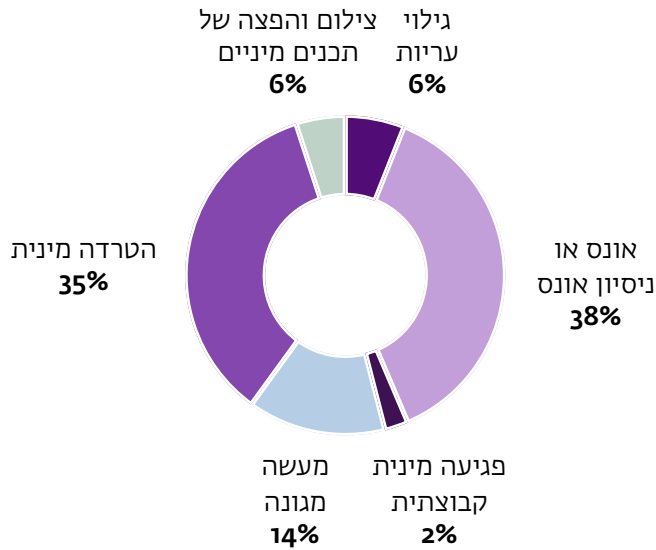
מידע על פגיעה בנוער (13 עד 18)

סוג הפגיעה (נוער)

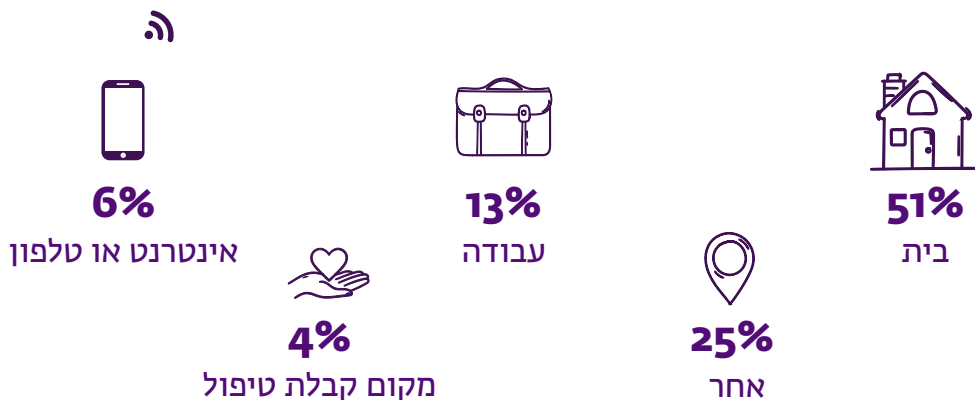


מידע על פגיעה בבגרות (מעל 18)

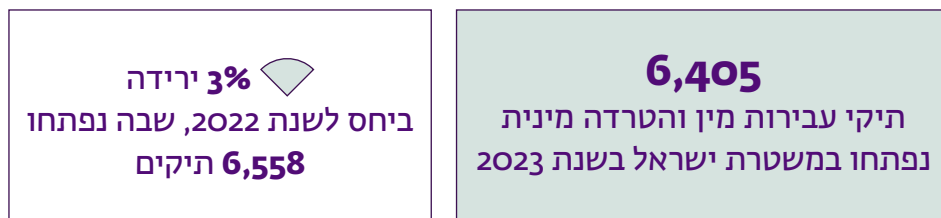
סוג הפגיעה (מעל 18)



מקום הפגיעה (מעל 18)

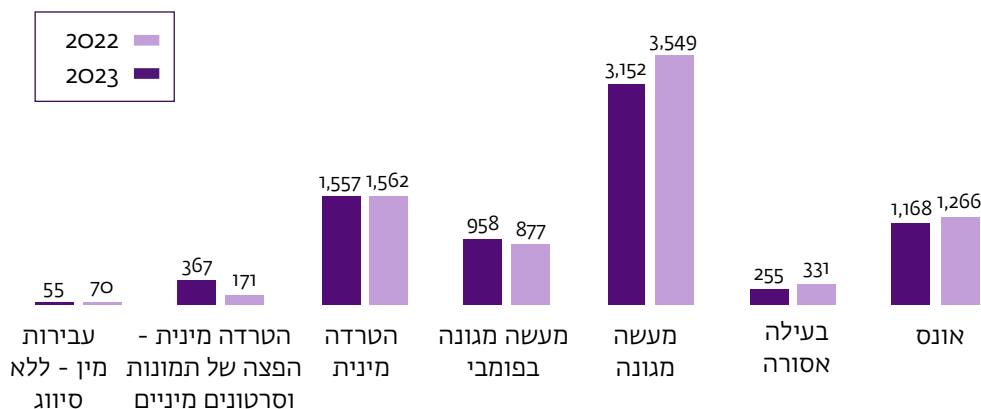


נתוני משטרת ישראל לשנת 2023¹



תיקי עבירות מין והטרדה מינית

עבירות מין לפי סוג העבירה²



1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה למשטרת ישראל. התקבל ב-25 באוגוסט 2024.

2 הערות ביחס לחלוקה המוצגת:

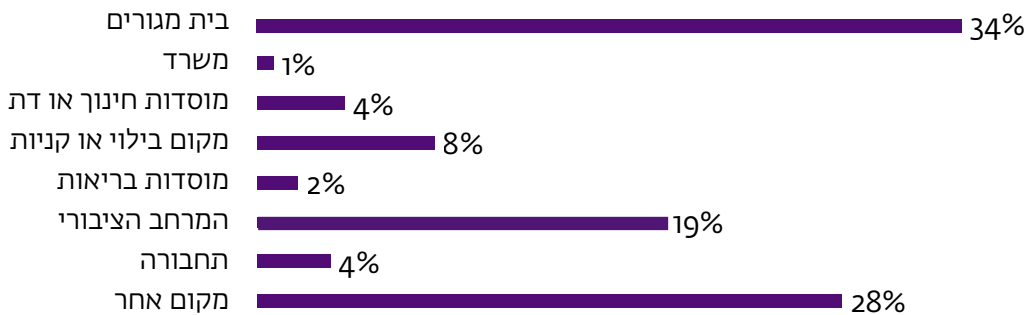
— בפילוח תיקי הטרדה מינית, בחרנו להפריד בין כלל תיקי ההטרדה המינית לבין תיקי הפצת תמונות וסרטונים (סעיף 5א בחוק למניעת הטרדה מינית). הנתונים מראים עלייה דרמטית של 115% בתיקים אלו בין 2022 ל-2023, אך ירידה ביחס לשנים 2021 ו-2020, בהן התקבלו 493 ו-390 תלונות בנושא, בהתאמה.

— לשיטתנו, סעיף בעילה אסורה בהסכמה צריך להתמזג ולהיחשב כתת-סעיף בתוך עבירת האינוס. עם זאת, הותרנו את הנתון המקורי כדי להציג את המגמה בפתיחת תיקים אלו.



239 מהתיקים נפתחו נגד שני חשודים ומעלה.
67 מהתיקים – נגד שלושה חשודים ומעלה.
 המספר הגבוה ביותר של חשודים בתיק עבירות מין אחד הוא **13**.

עבירות מין לפי מקום העבירה¹



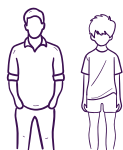
קטינים נפגעים יותר בבית, במוסדות חינוך ובמוסדות דת.



מרבית התלונות המוגשות למשטרה עוסקות בעבירות מין שהתרחשו מחוץ לבית – לעומת הפניות למרכזי הסיוע, שעוסקות ברובן בפגיעות מיניות שהתרחשו בתוך הבית.

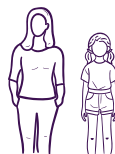
מידע על נפגעת העבירה

מגדר הנפגעת/ה



20%

ילד או גבר

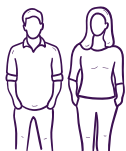


80%

ילדה או אישה

◆ בשלוש השנים האחרונות אפשר לזהות מגמה מתונה של עלייה בתלונות מנפגעי עבירה בנים או גברים .

גיל נפגעת/ה העבירה בזמן הפגיעה



50%

בגירות ובגירים

(מעל 18)



30%

נוער

(13 עד 18)



20%

ילדות וילדים

(עד גיל 12)

לאום נפגעת/ה העבירה

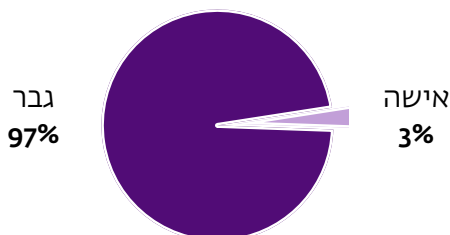
יהודי 5,388

לא יהודי 670

◆ רק 11% מהתלונות מוגשות על ידי נפגעת/ת לא יהודי/יה — נתון המבטא ייצוג-חסר משמעותי ביחס למשקלה של החברה הערבית באוכלוסייה.

מידע על החשוד/ה

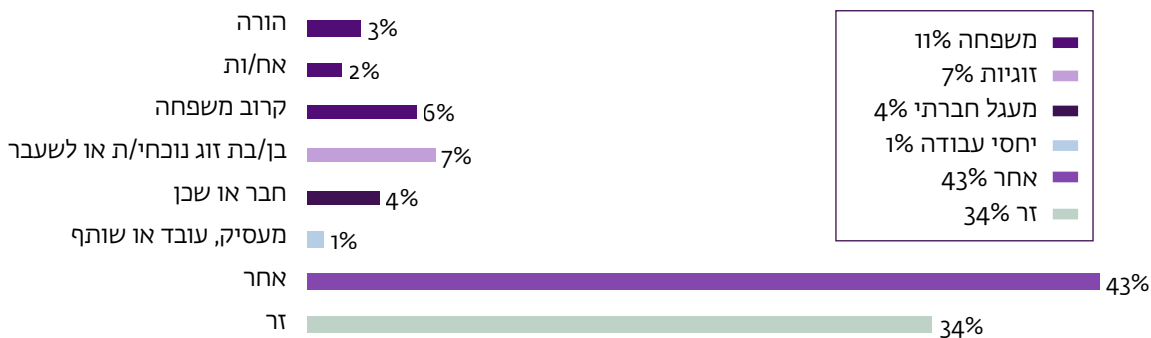
מגדר החשוד/ה



גיל החשוד/ה



היכרות עם החשוד/ה



◆ התלונות במשטרה נוטות לעסוק בפגיעות על ידי מעגלים רחוקים יותר, ביחס לפניות למרכזי הסיוע. רק **11%** מהתלונות עוסקות בפגיעה מינית במשפחה – **פחות משליש** מהפניות למרכזים; בהתאמה – **34%** הוגשו על תלונה נגד אדם זר – **יותר מפי 4** ביחס לפניות למרכזי הסיוע.³

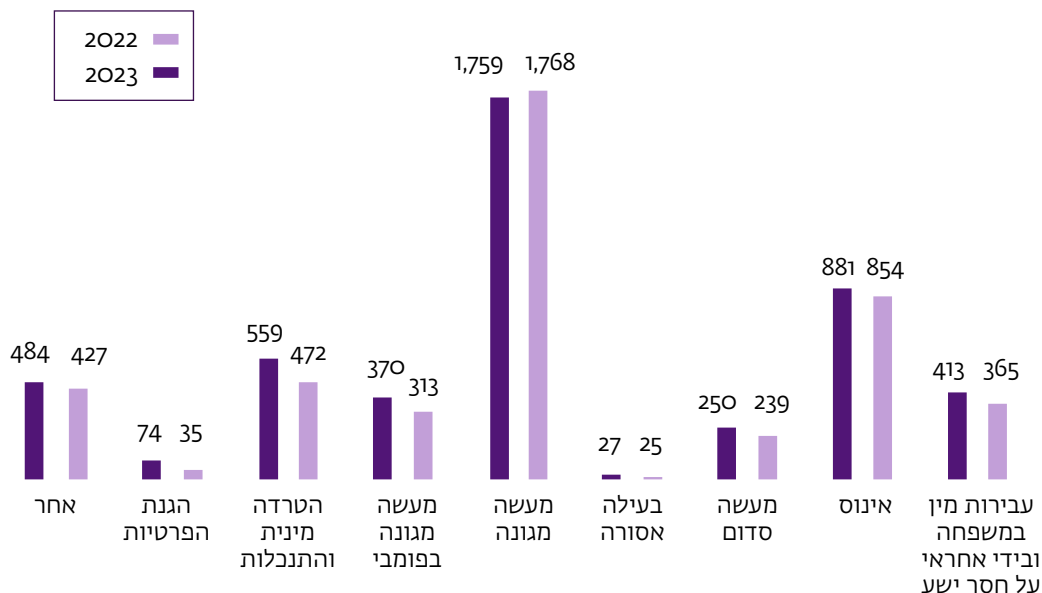
3 עם זאת, אחוז התלונות העוסקות בפגיעה על ידי אדם זר ירד ביחס לשלוש השנים הקודמות, שבהן עמד על כ-40% בממוצע.

נתוני פרקליטות המדינה לשנת 2023¹



מידע על תיקי עבירות מין והטרדה מינית שנפתחו בפרקליטות

תיקים לפי סוג עבירה – השוואה²



1 מקור: מענה משרד המשפטים על בקשת חופש המידע שנשלחה לפרקליטות. התקבל ב-7 בנובמבר 2024.

2 הערות ביחס לקטגוריות המוצגות:

- **מעשה סדום:** לתפיסתנו, הביטוי "מעשה סדום" הוא אנכרוניסטי ופוגעני. יש לתקן סעיף זה כאחת החלופות לעבירת האינוס. עם זאת, הותרנו את הנתון המקורי כדי להציג את המגמה בפתיחת התיקים אלו.
- **בעילה אסורה:** בשנת 2022, כולל שני תיקים של ניצול מיני מצד מטפל נפשי ושני תיקים של ניצול מיני על ידי סמכות דתית.
- **אחר:** סעיף העבירה הראשי בתיק אינו עבירת מין, אך לפחות אחד מן הסעיפים האחרים שהוגדרו כולל סעיף כזה. בשני שלישים מן התיקים האלו הסעיף הראשי הוא עבירת אלימות.



התיקים נפתחו נגד **5,944** חשודים – עלייה של **15%** ביחס לשנת 2022,
שבה נפתחו תיקים נגד **5,153** חשודים



15% עלייה

ב-**23** תיקים
היו יותר
מ-**10** נפגעות



ב-**713** תיקים
היו שני נפגעי/ות
עבירה או יותר



617 תיקים עסקו בפגיעה מינית קבוצתית, עם שני חשודים ומעלה

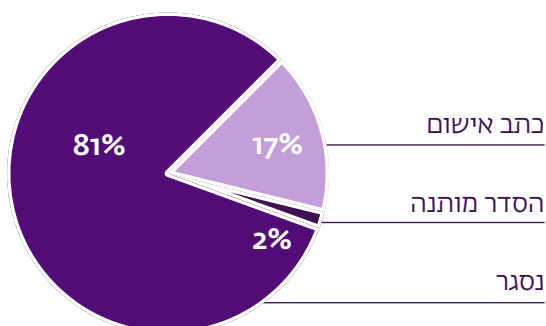
הגשת כתבי אישום

663 כתבי אישום הוגשו נגד 675 נאשמים³



אחוז הגשת כתבי אישום בתיקי עבירות מין והטרדה מינית⁴

81% מהתיקים נסגרו ללא כתב אישום



◆ ב-663 תיקים הוגש כתב אישום

◆ 66 תיקים הסתיימו בהסדר מותנה

◆ 3,175 תיקים נגנזו ללא אישום

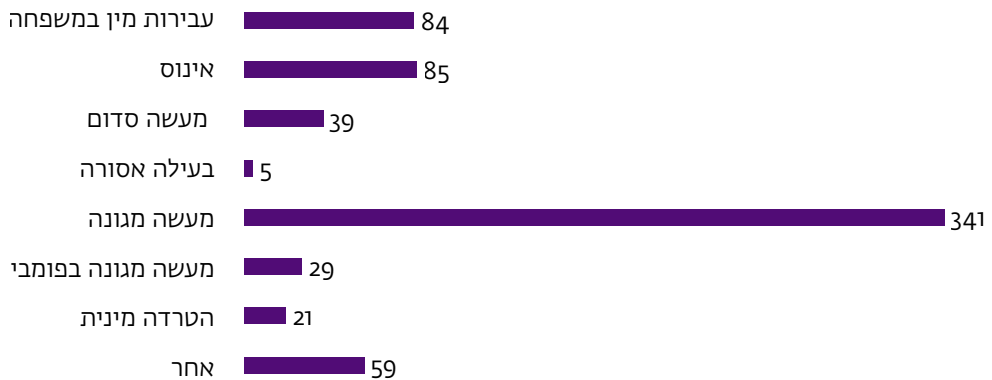
3 התיקים לא נפתחו בהכרח בשנת 2023.

4 החישוב מתבסס על "ההחלטות הסופיות" שהתקבלו בפרקליטות ביחס לתיקים בשנת 2023, ולא על סך התיקים שנפתחו באותה השנה. נתון זה שונה מהנתון שמפרסמת הפרקליטות (שלפיו, ב-22% מהתיקים הוגש כתב אישום ו-76% מהתיקים נסגרו), משום שהחישוב שעליו היא מתבססת משמיט תיקים שהתקבלו במסלול "גניזה מהירה".

כתבי אישום לפי סעיף עבירה

◆ במרבית התיקים (58%) שינתה התביעה את סעיף העבירה הראשי בתיק. כך, יותר כתבי אישום מוגשים בגין מעשה מגונה, ופחות תיקים מוגשים בגין אינוס.⁵

◆ במקביל, מוגשים באופן יחסי יותר כתבי אישום על עבירות מין במשפחה,⁶ ופחות כתבי אישום על הטרדה מינית ומעשה מגונה בפומבי.⁷



היקים שהסתיימו לאחר הליך שיפוטי

בשנת 2023 הסתיימו 715 הליכים משפטיים כנגד 739 נאשמים.⁸



5 אינוס הוא סעיף העבירה הראשי ב-18% מהתיקים שנפתחו, אך רק ב-13% מכתבי האישום שהוגשו. במקביל, מעשה מגונה הוא סעיף העבירה הראשי ב-36% מהתיקים, וב-51% מבין כתבי האישום – נתון שיכול להצביע על כך שמדובר ב"עבירת סל".

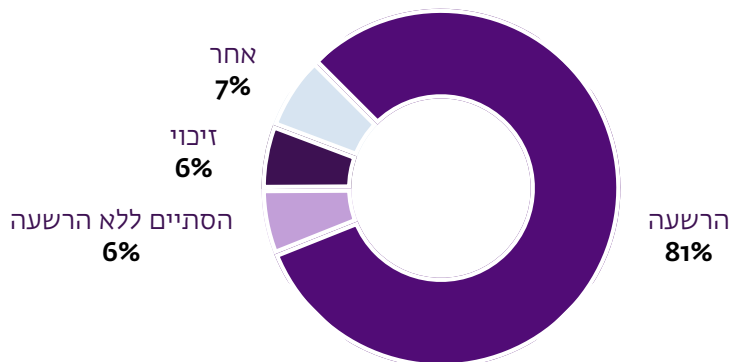
6 ב-9% מהתיקים שנפתחו וב-13% מכתבי האישום שהוגשו סעיף העבירה הראשי הוא עבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע.

7 הטרדה מינית היא סעיף העבירה הראשי ב-11% מן התיקים שנפתחו, אך רק ב-4% מכתבי האישום שהוגשו; מעשה מגונה בפומבי הוא סעיף העבירה הראשי ב-8% מהתיקים שנפתחו, אך רק ב-4% מכתבי האישום שהוגשו.

8 חלק מן הנאשמים הופיעו בכמה כתבי אישום שונים. מספר הנאשמים סך הכול, בניכוי הכפילויות, עומד על 724 נאשמים.

תוצאות ההליכים⁹

81% מההליכים הסתיימו בהרשעת הנאשם בעבירות מין



65% מההליכים הסתיימו בהסדר טיעון

גניזת תיקים

3,175 תיקי עבירות מין והטרדה מינית נגנזו על ידי הפרקליטות ללא הגשת כתב אישום



ב-**155** מהתיקים שנסגרו היו שני חשודים או יותר

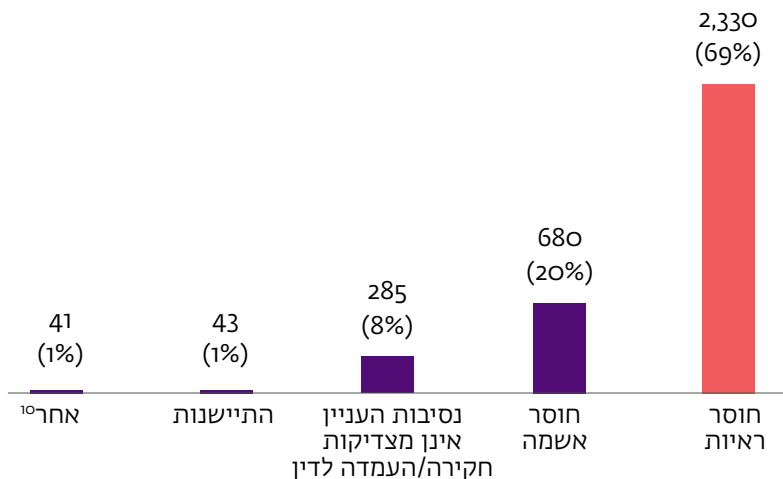


ב-**352** מהתיקים שנסגרו היו שתי נפגעי/ות עבירה או יותר

9 אחר: הפסקת הליכים או התליית הליכים: 30 תיקים; מחיקה – ללא זיכוי: 6 תיקים; מות הנאשם: 5 תיקים; אחר: 9 תיקים.

עילות גניזת התיקים

- ◆ כמדי שנה, מרבית התיקים נגנזים בשל חוסר ראיות.
- ◆ לפחות **43** תיקים נגנזו בשל התיישנות¹¹ – לעומת 20 תיקים בשנת 2022.



ערים על גניזת תיקים

77 ערים הוגשו לפרקליטות על ידי נפגעי/ות עבירות מין

בעקבות הערים, **8** תיקים נשלחו להשלמת חקירה,

וב-**2** תיקים הוגש כתב אישום



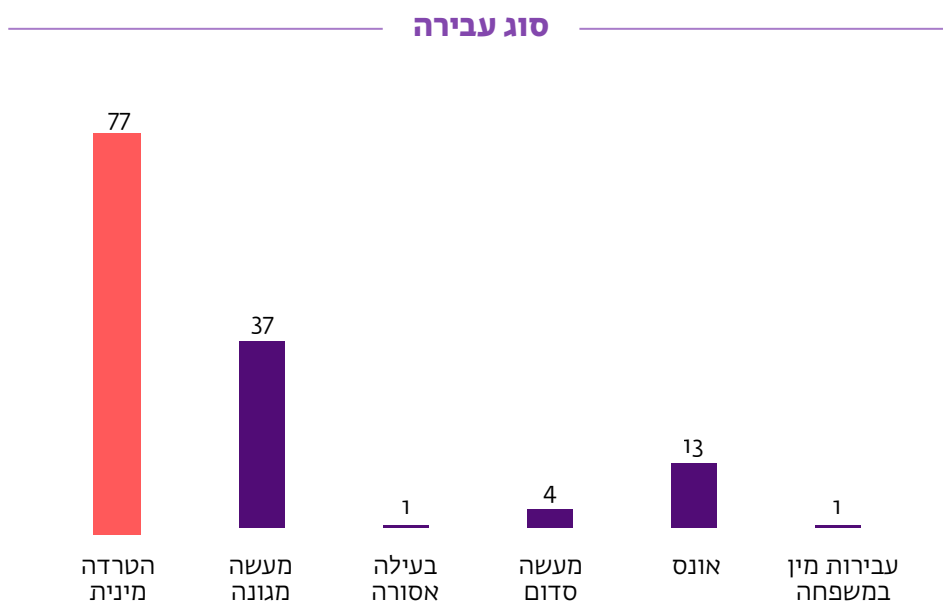
10 אחר: אין עבירה פלילית: 6 תיקים; מות נאשם: 10 תיקים; עבריון לא נודע: 5 תיקים; אחר: 20 תיקים.

11 במענה שנמסר מטעם הפרקליטות הובהר כי עילת ההתיישנות לא תמיד מקבלת עילה ייחודית בפני עצמה במסגרת עילות הגניזה, כך שיתכן שמספר התיקים שנגנזו בשל התיישנות גבוה יותר בפועל.

נתוני המחלקה לחקירות שוטרים לשנת 2023¹



תיקי עבירות מין והטרדה מינית שנפתחו במח"ש



1 מקור: מענה משרד המשפטים על בקשת חופש המידע שנשלחה לפרקליטות. התקבל ב-7 בנובמבר 2024.

אפיק הטיפול בהיק

◆ **שני שלישים (66%)** מהתלונות שהוגשו למח"ש לא הגיעו לכדי חקירה, לעומת **54%** בשנת 2022.

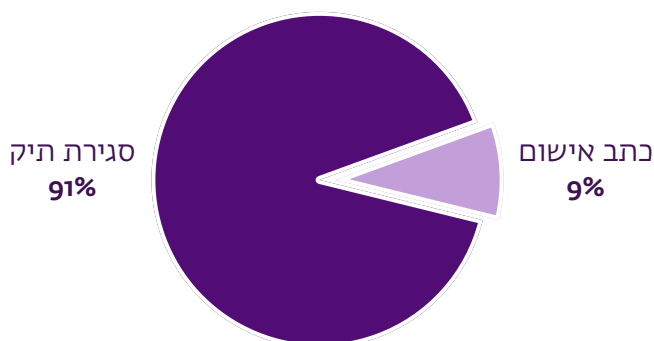
◆ בעבירות הטרדה מינית, **88%** מהתלונות כלל לא מגיעות לכדי חקירה.



הגשת כתבי אישום במח"ש

אחוז הגשת כתבי אישום בהיקי עבירות מין

91% מהתיקים במח"ש נסגרו ללא כתב אישום



◆ ב-14 תיקים הגישה מח"ש כתב אישום

◆ ב-135 תיקים נסגרו על ידי מח"ש ללא אישום

סוגי העבירה בכתב אישום

◆ כל כתבי האישום הוגשו בגין עבירות מין, ובהם **8** כתבי אישום על מעשים מגונים ו-**4** תיקי אינוס ומעשה סדום.

◆ אף שרוב התלונות שנפתחו עסקו בהטרדה מינית, אף כתב אישום לא הוגש בגין עבירה זו.

זהות נפגע/ת העבירה בתיקים שבהם הוגש כתב אישום



אזרח/ית

9 כתבי אישום



שוטר/ת²

5 כתבי אישום

תיקי מח"ש שהסתיימו לאחר הליך משפטי

2

ערעורים שהגישו שוטרים שהורשעו בעבירות מין התקבלו באופן חלקי



8

הליכים משפטיים שניהלה מח"ש הגיעו לסיום, ונגמרו בהרשעה

² לרבות מתנדב/ות משטרה, חייל/ות שח"ם, שוטרי/ות מג"ב וכד'.

תיקים שנסגרו ללא בדיקה מקדימה או חקירה

— זהות נפגע/ת העבירה בתיקים שנסגרו ללא בדיקה או חקירה³ —



אזרח/ית
31 תיקים



שוטר/ת⁴
43 תיקים

— מספר נפגעי/ות עבירה בתיקים שנסגרו ללא בדיקה או חקירה —



10 מבין התיקים שלא נבדקו או נחקרו עוסקים
בחשד לפגיעות בשני נפגעי/ות עבירה או יותר

— הפניית תיקים שנסגרו ללא בדיקה או חקירה להליך משמעהי —



46% מן התיקים שלא נחקרו הופנו למחלקת המשמעת של המשטרה⁵

3 מידע על זהות נפגע/ת העבירה קיים רק ב-74 תיקים מתוך 89 תיקים שבהם לא התקיימה בדיקה מקדימה או חקירה.

4 לרבות מתנדבי/ות משטרה, חיילי/ות שח"ם, שוטרי/ות מג"ב וכד'.

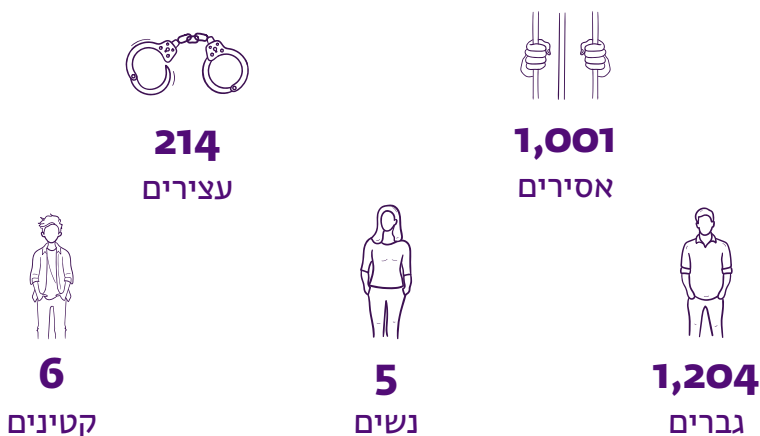
5 30 מן התיקים שנסגרו ללא חקירה או בדיקה ו-11 מתוך 32 התיקים שנסגרו אחרי בדיקה מקדימה ללא חקירה. 5 תיקים נוספים הופנו ליחידה לתלונות הציבור במשטרת ישראל.

נתוני שירות בתי הסוהר לשנת 2023^{1,2}



התפלגות אסירים ועצירים

מגדר החשוד/ה

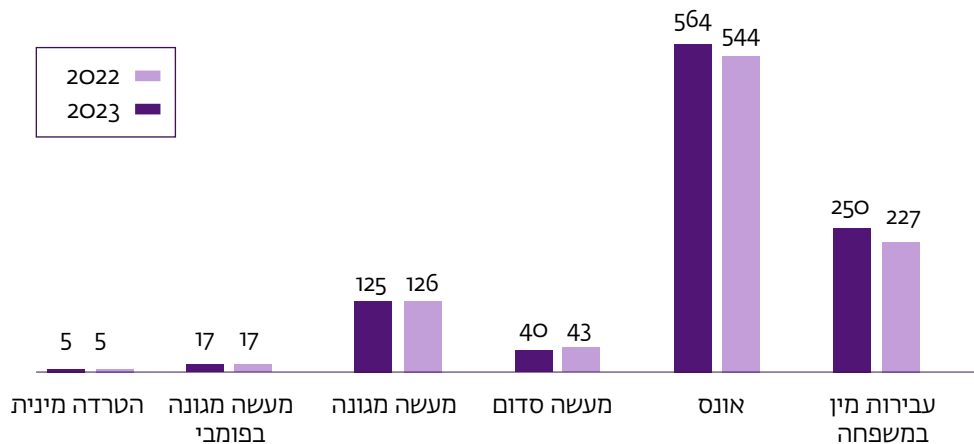


1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה לשב"ס. התקבל ב-5 בנובמבר 2024.

2 בשל השינויים התכופים במספר האסירים והעצירים, הנתונים המוצגים משנה מסוימת נכונים ל-31 בדצמבר באותה השנה.

אסירים שפוטים בגין עבירות מין

— מספר האסירים המרצים מאסר על עבירות מין – לפי סעיף עבירה³ —



מספר המאסרים של האסיר

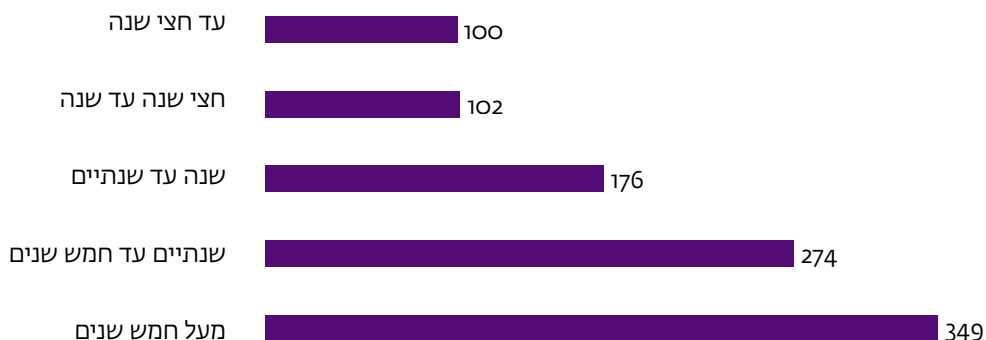
1/4

24% מהאסירים השפוטים בגין עבירות מין הם עבריינים רצידיביסטים, שריצו יותר ממאסר אחד.
6% ריצו חמישה מאסרים או יותר

³ בסעיף האונס הוכללו סעיפי בעילה אסורה בהסכמה. בשנת 2023, שלושה אסירים ריצו מאסר בגין בעילה אסורה בהסכמה, לעומת שניים בשנת 2022.

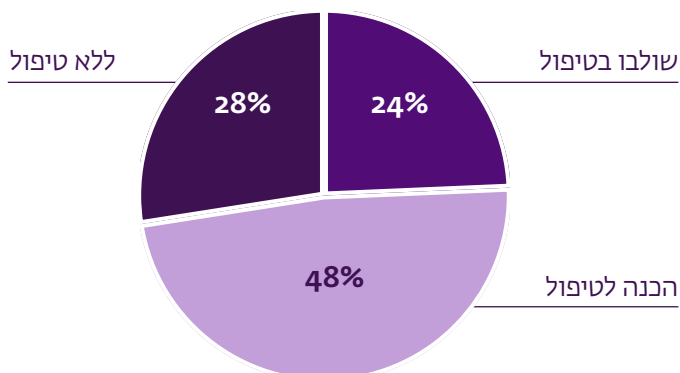
יתרת מאסר

◆ **כשליש מן האסירים שפוטים לתקופה של מעל חמש שנים.**



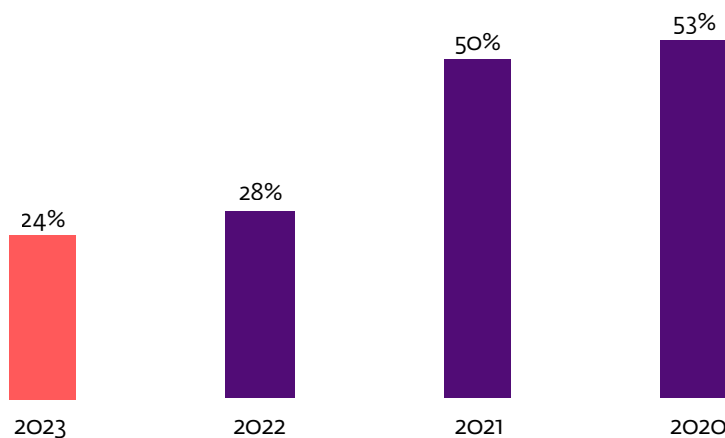
השתלבות בתוכנית שיקום לעברייני מין

◆ **28% מהאסירים המרצים מאסר בגין עבירות מין (367) כלל לא שולבו בתוכנית שיקומית ייעודית לעברייני מין, ואף לא בהכנה לתוכנית שיקומית.**



השתלבות בתוכנית שיקום לעברייני מין – לאורך השנים

בשנים האחרונות, אחוז עברייני המין שהשתתפו בפועל בתוכנית הטיפול הייעודית הולך ויורד משנה לשנה.



יחידת צור – פיקוח על עברייני מין משוחררים

1,438 עברייני מין משוחררים

נמצאו בפיקוח של יחידת צור

6% פחות משנת 2020, אז פיקחה היחידה על

1,533 עברייני מין משוחררים⁴



4 ההשוואה נעשית ביחס לשנת 2021 משום שלא נמסרו נתונים לשנת 2022.

מספר עבירות המין שנתפסו בתקופת הפיקוח

◀ בשנת 2023 חלה ירידה משמעותית במספר המפוקחים שנתפסו בביצוע עבירות מין. עם זאת, בהיעדר מידע על פעולות הפיקוח, אי אפשר לדעת אם מקור השינוי בירידה בביצוע עבירות מין בפועל, או בשינוי בסוג או במספר פעולות הפיקוח.



נתוני בית הדין לעבודה¹

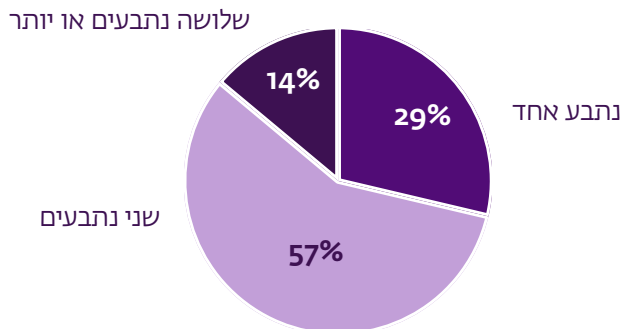


מאפייני התיקים

מרכיבי התיק



מספר נתבעים בהיק²

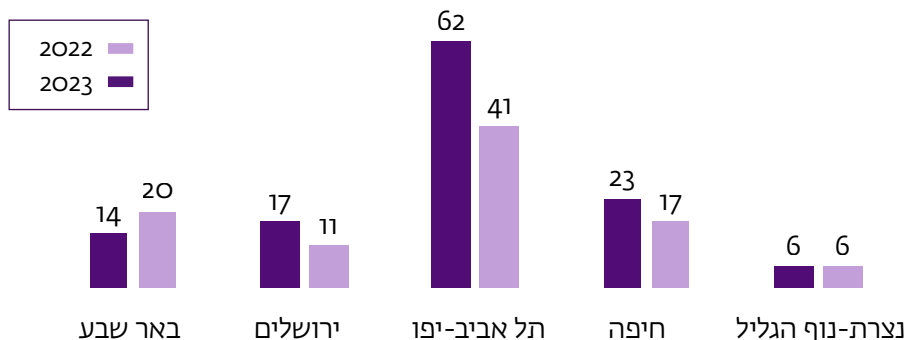


1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה להנהלת בתי המשפט. התקבל ב-8 בספטמבר 2024.

2 על פי חוק, עובד/ת שנפגעה/ה מהטרדה מינית יכול/ה לתבוע גם את הארגון ובעלי תפקידים בו, נוסף על המטריד.

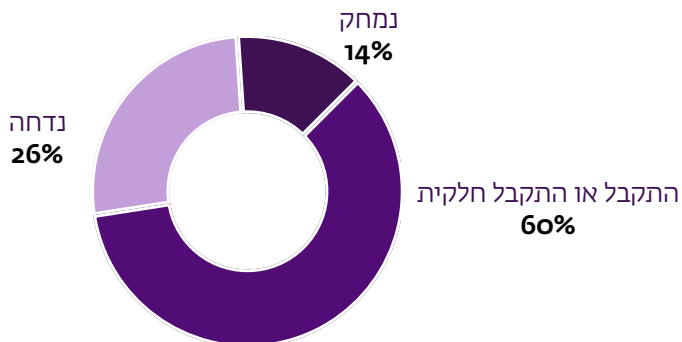
חלוקה למחוזות גיאוגרפיים

◆ **מחצית מן התביעות הוגשו בבית הדין האזורי לעבודה תל אביב-יפו.**

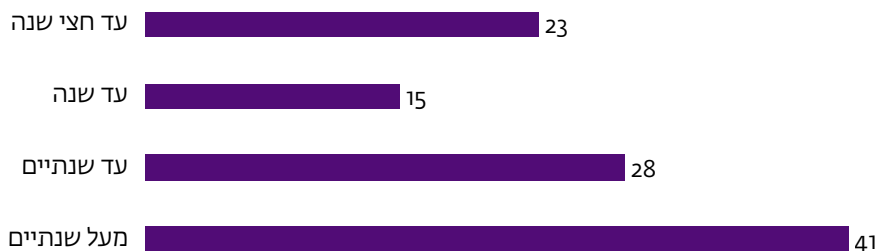


תוצאות הליכים

103 תיקי הטורדה מינית שהתנהלו בבית הדין לעבודה הגיעו לסיומם



משך ההליך המשפטי



נתוני יחידת הסיוע המשפטי לשנת 2023¹



בדומה לשנת 2022, שבה יוצגו **334** נפגעות ונפגעים

323
נפגעות ונפגעים יוצגו על ידי יחידת הסיוע המשפטי

ייצוג נפגעי/ות עבירות מין חמורות בהליך פלילי (תיקון 20)²

מרכיבי התיק



423

בקשות לייצוג משפטי בהליכים משפטיים הוגשו



123 נדחו³



232 יוצגו בפועל

1 מקור: מענה על בקשת חופש המידע שנשלחה למשרד המשפטים. התקבל ב-25 באוגוסט 2024.

2 תיקון 20 לחוק הסיוע המשפטי (2017) קובע כי עם הגשת כתב אישום בעבירות מין המוגדרות חמורות (אינוס, מעשה סדום, בעילה אסורה בהסכמה ועבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע) יזכו נפגעי/ות העבירה לייעוץ וייצוג משפטי חינם. התיקון קודם ביוזמת איגוד מרכזי הסיוע, ובשנה החולפת הצליח האיגוד להרחיבו לכולל עבירות המין, משלב הגשת התלונה. ההרחבה צפויה להיכנס לפועל במהלך 2025.

3 סיבות לדחייה: 65 בקשות נדחו משום שטרם הוגש כתב אישום, שנדרש לפי החוק באותה השעה. 58 בקשות נדחו בנימוק של "חורג מתחום טיפולנו".

ייצוג בהליכי חסיון ראיות

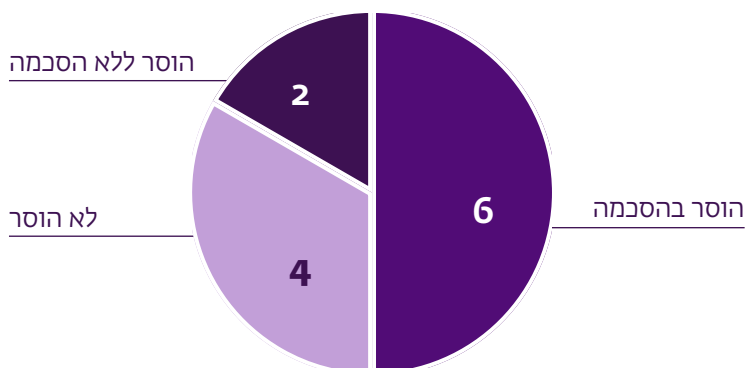
ביולי 2022 עבר תיקון לחוק חסיון ראיות ("חוק שרי גולן") שנוסח וקודם על ידי איגוד מרכזי הסיוע. החוק מקשיח את הקריטריונים של הסרת החיסיון מטיפול נפשי של נפגעות ונפגעים, ומבטיח שמירה על זכויותיהם המשפטיות – ובהן הזכות לייצוג על ידי הסיוע המשפטי.

28 נפגעות ונפגעים קיבלו ייצוג בהליכי חסיון ראיות



הוצאות ההליכים

12 הליכי חסיון ראיות הגיעו לסיום



ייצוג משפטי בהליכים נזיקיים

◆ 238 בקשות לייצוג משפטי בהליכים נזיקיים הוגשו ליחידת הסיוע המשפטי



170 נסגרו⁴



33 נדחו



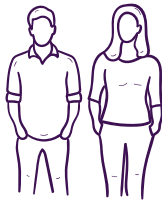
35 אושרו

ייצוג לפי חוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע/ת העבירה⁵



28

בקשות לייצוג משפטי להרחקת עבריין מין מסביבת הנפגע/ת התקבלו ואושרו⁶



13

הנפגע/ת בגיר/ה



15

הנפגע/ת קטין/ה

4 לפי יחידת הסיוע המשפטי, מרבית התיקים נסגרו לאחר שהפונה ניתקה קשר לאור הדרישה להמצאת מסמכי זכאות כלכלית או מסמכים אחרים.

5 חוק מגבלות על חזרתו של עבריין מין לסביבת נפגע העבירה (2004) נועד למנוע מעברייני מין מורשעים לחזור לסביבה הפיזית של נפגע/ת העבירה באופן שעלול לאיים ולהוסיף על הנזקים שגרמו. החוק נחקק ביוזמת איגוד מרכזי הסיוע, ולאורך השנים קידם האיגוד תיקוני חקיקה המרחיבים את תחולתו.

6 כל הבקשות לייצוג בהליכים לפי חוק מגבלות להרחקת פוגע מסביבת נפגע/ת העבירה שהתקבלו ביחידת הסיוע המשפטי ב-2023 אושרו, וניתן בהן ייצוג משפטי.

**איגוד מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית מודה לתומכות והתומכים בפעילותו:
The ARCCI gratefully acknowledges the support of:**

Illuminate

L'Oreal Paris

Migdal Group – Insurance & Finance

The Government of France

McDonald's Israel

Matan – Investing in the Community

SodaStream

The Jewish Agency - Boston

Round-Up

The Aviv Foundation

The Diane and Guilford Glazer Foundation

The Harry and Jeanette Weinberg Foundation

The Hadassah Foundation

Walder Foundation

Magbit Foundation

Smidt Family Foundation

Asor Fund – JGive

Jewish Community Foundation of Los Angeles

The Jewish Federation of Baltimore

The Jewish Federation of Greater Washington

The Jewish Federation of Greater Houston

Women's Amutot Initiative –

The Greater Miami Jewish Federation

The New York Jewish Federation

The Jewish Federation of Northern New Jersey

The Jewish Federations of North America

Jewish Women Foundation of Metropolitan Chicago



איגוד מרכזי הסיוע
לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית
إتحاد مراكز المساعدة
لضحايا الاعتداءات الجنسية

מרכזי הסיוע לנפגעות ולנפגעי תקיפה מינית כאן בשבילך.



סיוע בטלפון

1202

מענה על ידי נשים

1203

מענה על ידי גברים

סיוע ברשת – קולמילה

1202kolmila.org.il

צ'אט אנונימי



052-8361202

סיוע ב-WhatsApp



סיוע לחברה הדתית

2511*

נשים דתיות וחרדיות



02-5328000

גברים דתיים וחרדיים



مساعدة للمجتمع العربي

04-65668130

هاتف



chatwavo.org

درشة كتابية سرية

